

La transición a la democracia en Argentina a escala local: General Sarmiento 1981-1983, un caso del conurbano bonaerense

Argentine transition to democracy at local level: General Sarmiento 1981-1983, Buenos Aires metropolitan area

Guadalupe Ballester
Universidad Nacional General Sarmiento
CONICET, Argentina

Recibido: 11/08/2017

Aceptado: 11/09/2017

Resumen. Este artículo reconstruye algunos rasgos del periodo de transición a la democracia en Argentina desde la escala local. En particular se estudia el caso de General Sarmiento, ex partido ubicado en la zona norte del conurbano bonaerense, entre 1981 y 1983. Como hipótesis se sostiene que el proceso de apertura política y liberalización comenzó antes de la Guerra de Malvinas y que esto obedeció tanto a dinámicas propias de la vida política local como a la aplicación de directivas y situaciones de alcance nacional. A partir del recambio gubernamental en 1981 se inició un periodo de liberalización y reapertura política que se evidenció en la conformación del gabinete, el funcionamiento de los partidos políticos y las declaraciones de los dirigentes en la prensa local. Ello muestra que las cronologías y dinámicas que la historiografía ha señalado para la escala nacional no se replican de manera exacta en el nivel municipal

Palabras claves: Historia reciente – Historia local – Transición – Gobierno municipal

Abstract: This article reconstructs some features of Argentina transition to democracy period at local level. In particular we study General Sarmiento, a former party located in the northern part of Buenos Aires metropolitan area, between 1981 and 1983. As a hypothesis, it is argued that the process of political opening and liberalization began before the Malvinas War and that this was due both to dynamics

typical of local political life and to the application of directives and situations of national scope. From the replacement of the local government in 1981, a period of liberalization and political reopening began, as evidenced by the formation of the cabinet, the functioning of the political parties and the leaders' statements in the local press. This demonstrates that the chronologies and dynamics that historiography has pointed out for the national scale are not replicated exactly at the municipal level.

Key Words: Recent history – Local history – Transition – Local Government

La dictadura militar iniciada en Argentina el 24 de marzo de 1976 es sin dudas el período más analizado por la historiografía dedicada al pasado reciente argentino¹. Dentro del septenio civil militar es posible reconocer períodos diferenciados en función de los cambios en los liderazgos y las políticas llevadas adelante². Tras el fracaso de la Guerra de Malvinas, en 1982, comenzó un acelerado proceso de descomposición del orden dictatorial que se expresó en renovación de autoridades en distintos ámbitos de gobierno, intensificación de los conflictos sociales y presión multipartidaria por el retorno democrático. Sin embargo, como bien destacan Juan Suriano y Eliseo Álvarez³, el estudio del período comprendido entre la derrota de Malvinas y las elecciones presidenciales en octubre de 1983, que generalmente se marca como la transición argentina, ha estado dominado por una memoria entusiasta por el retorno democrático y la derrota del poder militar. A esta caracterización es factible agregar que los estudios de escala nacional han predominado en el debate⁴.

La transición no es un periodo homogéneo y compacto sino que puede dividirse en fases con características propias. En esta línea, O'Donnell y Schmitter

¹ FRANCO, Marina y LEVIN, Florencia (Comps.), *Historia reciente. Perspectivas y desafíos para un campo en construcción*, Buenos Aires, Paidós, 2006.

² GARRETON, Manuel, "Proyecto, trayectoria y fracasos de las dictaduras del Cono Sur. Un balance". En CHERESKY, Isidoro y CHONCHOL, Jacques (comps.), *Crisis y transformación de los regímenes autoritarios*, Buenos Aires: EUDEBA, 1985. CANELO, Paula. *El proceso en su laberinto, La interna militar de Videla a Bignone*, Buenos Aires, Prometeo, 2008.

³ÁLVAREZ, Eliseo y SURIANO, Juan, *505 días que la Argentina olvidó. De la rendición de Malvinas al triunfo de Alfonsín*, Buenos Aires: Sudamericana, 2013.

⁴ Sobresalen el reciente trabajo compilado por FRANCO Marina y FELD Claudia, *Democracia hora cero: Actores, políticas y debates en los inicios de la posdictadura*, Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 2014 y la compilación de FERRARI Marcela y GORDILLO Mónica, *La reconstrucción democrática en clave provincial*, Buenos Aires, Prohistoria, 2015 que estudia el periodo comprendido entre la etapa terminal de la dictadura militar y la consolidación del gobierno menemista a escala provincial.

plantean que dentro de la transición pueden reconocerse la liberalización, la democratización y la socialización⁵. A los efectos de este trabajo haremos hincapié en esa primera etapa en la cual se redefinieron y ampliaron derechos tanto individuales como colectivos. La libertad de palabra, de expresión, de asociación y abandono de censura en los medios de comunicación fueron características claves. De acuerdo a los autores, esta mayor tolerancia se combinó con menores niveles de censura y reapertura de espacios de sociabilidad. Comenzaron los debates, las discusiones y un sentimiento de pérdida de miedo. En el caso argentino la etapa de liberalización se superpuso en parte con la etapa de democratización, cuando se dio una reestructuración del régimen, planificación de la salida, y liberalización de la actividad política, etc.

Estas periodizaciones y perspectivas, intensamente utilizadas por los estudios nacionales, en los últimos tiempos se han visto desafiadas por los aportes de la escala local y regional que tratan de encontrar en lo local nuevas preguntas, actores y temas que se escapan en las perspectivas de alcance más amplio y general⁶. En este sentido, los acercamientos desde la escala local permiten apreciar “factores no considerados previamente; indicios y síntomas que contribuyen a explicar procesos históricos y obligan a revisar categorías conceptuales clásicas que los historiadores dábamos por supuestas”⁷. La escala local percibe mejor las estrategias que los dirigentes, los partidos políticos y otros sectores pusieron en marcha. Esta perspectiva de considerar factores que impulsaron la transición desde los espacios no estatales nos permite correr la mirada de las grandes cúpulas e incorporar otros actores.

Sostenemos como hipótesis exploratoria que en General Sarmiento el proceso de apertura política y liberalización comenzó antes de la Guerra de Malvinas y que esto obedeció tanto a dinámicas propias de la vida política local como a la aplicación de directivas y situaciones de alcance nacional. La liberalización del régimen se volvió especialmente relevante a partir del recambio municipal de 1981 y llegó a su final en

⁵ O´DONNELL, Guillermo y SCHMITTER, Philippe, *Transiciones desde un gobierno autoritario. Conclusiones tentativas sobre las democracias inciertas*, Buenos Aires, Paidós, 2010, Pp. 27 y 28.

⁶Para un balance sobre los estudios locales referidos al periodo 1973-1983 recomendamos ver BOHOSLAVSKY, Ernesto y LVOVICH Daniel, “La historia reciente argentina a escala regional”. En BANDIERI, Susana y FERNANDEZ, Sandra (eds.), *La historia argentina en perspectiva local y regional*, Tomo II, Buenos Aires, Teseo, 2017.

⁷SCHVORER, Esther, “Homenaje a la Historia Regional: La trama abierta de la historia”, *La Rivada. Investigaciones en Ciencias Sociales*, 2014, N°3, Posadas: Universidad Nacional de Misiones.

febrero de 1983 con el llamado a elecciones, período que creemos que corresponde a una incipiente transición a la democracia, al menos, en sus aspectos políticos.

Pensar la liberalización nos permite concentrarnos en las transformaciones en torno a las libertades civiles, la reapertura de espacios políticos y la revitalización de figuras claves. Resulta claro que aquí nos estamos refiriendo solo a la transición política, otros aspectos como lo social, económico y cultural también son claves para comprender este proceso en su conjunto pero exceden los límites de este trabajo. Atendiendo a las dificultades y lo extenso del análisis de la transición argentina creemos relevante concentrarnos en los primeros atisbos de la transición política en su fase de liberalización en el ámbito municipal. Entonces, en este trabajo consideramos a la liberalización como una etapa dentro del proceso de transición.

Nos interesa enfocarnos en un estudio local para atender a actores, dinámicas y estrategias que en la escala nacional resultan ocluidas. El conurbano bonaerense es una región clave de Argentina, aglutina la mayor cantidad de población, de industrias y es el escenario electoral de mayor contienda⁸. Dentro de lo basto del conurbano bonaerense hemos decidido concentrarnos en General Sarmiento ya que durante los años setenta y ochenta era el segundo partido más importante, tanto en extensión territorial como en población; en su interior se encuentra una de las bases militares más grandes y relevantes del país: Campo de Mayo y además, como desarrollaremos en profundidad a lo largo del artículo, durante el septenio civil militar fue ejemplo de algunas de las políticas implementadas desde el gobierno nacional a la vez que presentó particularidades que lo vuelven un caso interesante de análisis.

Sostenemos en este artículo que la transición política en las escalas más acotadas se ve fuertemente afectada por las trayectorias de los actores más relevantes de la vida partidaria de los municipios. Los itinerarios de los funcionarios, los vínculos entre el gobierno local y los partidos políticos, el impacto de los medios locales entre otros factores quedan eclipsados en los estudios generales. La combinación de una mirada historiográfica sobre el proceso de transición junto a la elección de la escala local echa luz sobre problemas, actores y dinámicas que hasta ahora no han sido lo suficientemente explorados.

⁸Para un estudio en profundidad del conurbano bonaerense recomendamos el tomo 6 de la colección Historia de la provincia de Buenos Aires: KESSLER, Gabriel (dir.), *El Gran Buenos Aires*, Buenos Aires: EDHASA, 2015.

En la primera sección debatiremos algunos conceptos vinculados a la transición a fin de identificar algunas de sus posibles definiciones que creemos resultan más potente a la hora de pensar nuestro estudio de caso. En la segunda sección haremos una breve presentación del ex partido de General Sarmiento, su historia política, administrativa y los principales dirigentes y funcionarios durante el septenio civil militar y los primeros años del gobierno democrático. En la tercera sección analizaremos las características distintivas del proceso de liberalización en el gobierno municipal durante los últimos años de la dictadura para vincularlas con las posibles definiciones y recortes sobre la transición. Por último, se ofrecerán algunas conclusiones. Se analizarán fuentes propias de la localidad como el Archivo Histórico de la Municipalidad de San Miguel y la prensa local⁹, especialmente el periódico *Síntesis*. Estos corpus los complementaremos con datos obtenidos de la Junta electoral de la provincia de Buenos Aires y de la Dirección de Inteligencia de la Policía de la Provincia de Buenos Aires.

Transición a la democracia: problemas de definición

Como bien afirman Franco y Feld “la transición fue una categoría nativa de los intelectuales para interpretar lo real, una teoría para actuar y direccionar el proceso (...)”¹⁰. Es destacable que muchos de los trabajos centrados en debatir, analizar y especialmente conceptualizar la transición fueron contemporáneos a ella. En esta línea, compartimos con Cecilia Lesgart que la transición “se creó y utilizó en un sentido genérico, con la aspiración de servir como esquema didáctico y explicativo”¹¹. Incluso la transición a la democracia se convirtió en un macromodelo que debía describir, explicar y evaluar fenómenos muy variados¹². En este apartado nos interesa poner en debate algunas de las aproximaciones más importantes sobre transición (y otros conceptos vinculados a ella) que retomaremos luego para analizar nuestro estudio de caso. No pretendemos ofrecer un estudio exhaustivo ni conclusivo sobre las teorías en torno a la transición sino sólo enunciar las que creemos son las

⁹Es necesario señalar que en el trabajo también mencionaremos el caso de *La voz de General Sarmiento* pero su archivo solo ha preservado muy pocos números. Distinto el caso de *Síntesis* cuyo archivo para este periodo es completo.

¹⁰FRANCO, Marina y FELD Claudia, *Democracia hora cero...*2014, p. 362.

¹¹LESGART, Cecilia, “Usos de la transición a la democracia. Ensayo, ciencia y política en la década del ochenta”, *Estudios sociales*, N° 22-23, 2002.

¹²Idem.

definiciones más útiles para pensar la transición a escala local en el conurbano bonaerense¹³.

Nos interesa pensar la transición como un momento dentro del cual es posible reconocer distintas etapas y subperiodos. La transición no es un periodo homogéneo y compacto sino que puede dividirse en fases con características propias. En 1987 Juan Carlos Portantiero y José Nun afirmaban que la transición era un proceso de largo aliento en el tiempo que se componía de tres fases: descomposición del régimen autoritario, la instalación de un régimen político democrático y la consolidación de ese nuevo régimen¹⁴. En esta línea, O'Donnell y Schmitter en su trabajo *Transiciones desde un gobierno autoritario* plantearon que dentro de la transición puede reconocerse la liberalización, la democratización y la socialización¹⁵. A los límites de este trabajo haremos especial hincapié en la etapa de liberalización en la cual se redefinen y amplían derechos tanto individuales como colectivos. La libertad de palabra, la libertad de expresión, la falta de censura en los medios de comunicación y la libertad de asociación son características claves. Al mismo tiempo se mantiene un control gubernamental que puede ser arbitrario y caprichoso. En la liberalización hay una apertura y mayor tolerancia que se combinan con menores niveles de censura y reapertura de espacios de sociabilidad. Comienzan los debates, las discusiones y hay un sentimiento de pérdida de miedo¹⁶. Pensar la liberalización nos permite concentrarnos en las transformaciones en torno a las libertades civiles, la reapertura de espacios políticos y la revitalización de figuras claves. Siguiendo esta línea, creemos que Waldo Ansaldi en su trabajo de perspectiva comparada sobre dictaduras sudamericanas nos ofrece una aproximación a la transición que resulta útil para analizar el caso argentino en general y nuestro caso local en particular. La etapa de liberalización forma parte de la transición y en esa dirección Ansaldi sostiene que la transición se demarca por el advenimiento de un régimen político con características esenciales como libertad de asociación, de opinión, de prensa y de

¹³Para trabajos preocupados por indagar en profundidad las opciones a la hora de definir la transición recomendamos ver por ejemplo MAINWARING, Scott. 1989. *Transitions to democracy an democratic consolidation: theoretical and comparative issues*. Kellogg Institute, Working paper number 130 y LESGART, Cecilia. 2007. Pasado y presente de la Ciencia Política producida en Argentina. Apuntes para un debate de su porvenir. *Temas y Debates*. N°14.

¹⁴ PORTANTIERO, Juan Carlos y NUN, José, *Ensayos sobre la transición democrática en Argentina*, Buenos Aires, Puntosur, 1987.

¹⁵ O'DONNELL, Guillermo y SCHMITTER, Philippe. 2010. *Transiciones desde un gobierno autoritario...*

¹⁶ Idem...Pagina 20.

funcionamiento de los partidos políticos, pluralismo político e ideológico, separación de los poderes del Estado, observancia de los derechos humanos y realización de elecciones libres, periódicas sin ningún tipo de restricción.¹⁷

Aquí nos estamos refiriendo solo a la transición política pero a la vez reconocemos que otros aspectos como lo social, económico y cultural también son claves para comprender el proceso en su conjunto. Las posibles múltiples transiciones también pueden anclarse en lo que Acuña y Smulovitz proponen como una “serie encadenada de coyunturas estratégicas que constituyen pequeñas transiciones con dinámicas propias (...) el macro proceso de la transición solo puede ser explicado en base al eslabonamiento entre micro transiciones”¹⁸. Si aplicamos esta idea de pequeñas transiciones a la escala local podremos atender a dinámicas, estrategias, procesos y actores que se encadenaron y configuraron la compleja e intrincada transición a la democracia. Esto también nos permite atender a las incertidumbres e indeterminaciones que son las características claves de la transición¹⁹. En el próximo apartado nos concentraremos sobre este primer período de liberalización en el ex partido de General Sarmiento.

General Sarmiento durante los años setenta y primeros ochenta: posibles cronologías

General Sarmiento fue un partido del noroeste del Gran Buenos Aires (GBA), que formaba parte del antiguo partido de Moreno del cual se independizó bajo la ley 2.198 de la provincia de Buenos Aires en octubre de 1889²⁰. El distrito de General Sarmiento se ubicaba a 35 km. de la Capital Federal y a 88 km. de La Plata (capital provincial). Se trataba de un distrito de gran extensión, aproximadamente 180 km² con asentamientos de población muy dispares. En 1895 la población apenas superaba los cinco mil habitantes, pero rápidamente aumentó hasta alcanzar casi trece mil habitantes en el censo de 1914. En la década del sesenta era de aproximadamente

¹⁷ANSALDI, Waldo, “Juego de patriotas. Militares y políticos en el primer gobierno posdictadura en Bolivia, Brasil y Uruguay”. En PUCCIARELLI, Alfredo (coord.), *Los años de Alfonsín. ¿El poder de la democracia o la democracia del poder?*, Buenos Aires, Siglo XXI, 2006. pp.23-61.

¹⁸ ACUÑA, Carlos y SMULOVITZ, Catalina, “¿Ni olvido ni perdón? Derechos humanos y tensiones cívico militares en la transición argentina”, *CEDES*, Documento CEDES/69, 1991.

¹⁹ O´ DONNELL, Guillermo y SCHMITTER, Philippe, *Transiciones desde un gobierno...*

²⁰Ver Ley N° 2198. Disponible en: <http://www.gob.gba.gov.ar/intranet/digesto/PDF/ley2198.pdf> (última vez visitado 6 de agosto de 2017).

167.000. Se calcula que a inicios de la década del ochenta, durante los años que nos preocupan en este trabajo, la población era cercana al medio millón de personas, lo que representaba más del 5% del total del GBA. En el año 1994 el territorio de General Sarmiento se dividió en los actuales partidos de José C. Paz, Malvinas Argentinas y San Miguel. La división obedeció, fundamentalmente, a motivos económicos (reducción de gasto público y reorganización de las partidas presupuestarias) y políticos (reorganización de la distribución de electores, conformación de nuevas alianzas políticas, etc.). En el texto de la ley 11.551 se determina que la reorganización de los partidos

“está fundamentada en los siguientes principios: modernización tecnológica - administrativa, desburocratización, descentralización funcional y administrativa, gestión-presupuesto y control por resultados, calidad de servicio y cercanía con el vecino, proporcionalidad en el gasto de los Concejos Deliberantes respecto de los presupuestos globales de los Municipios, y racionalidad de estructuras administrativas y plantas de personal acorde a las modalidades de prestación de los servicios”²¹.

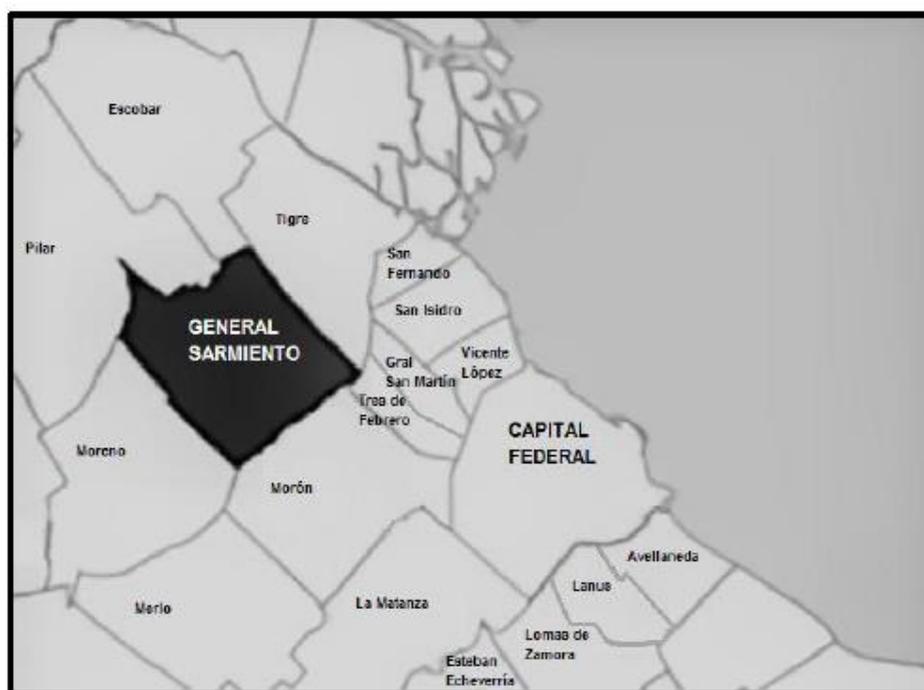


Imagen N°1: Mapa de la ubicación de General Sarmiento respecto a otros partidos del Gran Buenos Aires²².

²¹ SORIA, María. Área metropolitana de Buenos Aires: fragmentación y consolidación territorial del municipio durante la década del noventa. Tesis para optar por el título de Magíster en Políticas ambientales y territoriales. Universidad Nacional de Buenos Aires, 2005, Página 119. (Disponible en: http://repositorio.filo.uba.ar/xmlui/bitstream/handle/filodigital/1819/uba_ffyl_t_2005_823351.pdf?sequence=1&isAllowed=y última vez visitado 28 de abril de 2017).

²² CATOIRA, Maximiliano, *Gobierno municipal, reclutamiento de autoridades y políticas públicas durante la dictadura el caso de General Sarmiento (1976-1983)*. Tesis para optar por el título de magister en historia en historia contemporánea, UNGS, 2017.

Para mostrar las particularidades que adquirió el proceso de liberalización y de transición democrática en la localidad es importante trazar, brevemente, la historia política del partido y especialmente del ejecutivo municipal, rastrear algunos personajes claves y señalar las principales características de los distintos gobiernos desde 1973 hasta 1983. En 1973 en General Sarmiento resultó ganadora la Unión Cívica Radical (UCR), José Lombardo llegó al ejecutivo municipal con un extenso recorrido partidario pero sin demasiada experiencia en la localidad. Se afilió al partido radical en 1945; fue secretario de la Junta de la juventud entre 1946 y 1948; fue Convencional Provincial durante seis mandatos; candidato a concejal en Vicente López en 1952 y suplente de la Convención constituyente en 1957. Ocupó el cargo de Director General del Ministerio de Trabajo desde 1963 a 1966. En 1969 se mudó con su familia a General Sarmiento y comenzó a militar en la UCR local. A pesar de esta trayectoria su candidatura a intendente en 1973 se debió a que la UCR preveía una derrota ante el justicialismo y ante ese escenario los radicales más reconocidos de la localidad decidieron no presentarse a las elecciones internas²³. Sin embargo, el peronismo no pudo unificar sus facciones internas²⁴ y por ello el radicalismo obtuvo la intendencia, 17 concejales (de 26 en juego) y 5 consejeros (de 6 cargos)²⁵ con tan solo el 11,02% de los votos.

²³Comisión Provincial por la Memoria, Archivo Dirección de Inteligencia de la Policía de Buenos Aires (DIPBA), Mesa A, Autoridades Comunales, General Sarmiento, Carpeta 9, Legajo 50, Folio 283. Argentina.

²⁴El peronismo presentó tres listas en sus elecciones internas: la primera encabezada por Eduardo Tribulato, Secretario del Sindicato de Trabajadores Municipales, ex Concejal y Secretario General de la Mesa Coordinadora del Partido Justicialista de General Sarmiento; la segunda por Héctor Buraschi, con una extensa trayectoria en el municipio en general y el justicialismo en particular; y la tercera lista encabezada por Leandro Salato, militar retirado que trabajaba en el Ministerio de Bienestar Social entonces a cargo de José López Rega.

²⁵Junta Electoral. Provincia de Buenos Aires. Resultados de las elecciones del 11 de marzo de 1973. Disponible en: <http://www.juntaelectoral.gba.gov.ar/resultados/poranio/1973.pdf>

| Partido político | Cantidad de votos | Porcentaje |
|--|--------------------------|-------------------|
| UCR | 15.176 | 11,02% |
| Partido Intransigente | 11.331 | 8,23% |
| Partido Renovador ²⁶ | 8.324 | 6,04% |
| Partido Socialista de los Trabajadores | 2.027 | 1,47% |
| Partido Nueva Fuerza | 1.952 | 1,41% |
| Partido Socialista Democrático | 1.152 | 0,83% |
| Frente de Izquierda Popular | 669 | 0,48% |
| En blanco | 96.997 | 70,47% |
| Total | 137.628 | 100% |

Elaboración propia en base a datos de la Junta electoral de la Provincia de Buenos Aires.

La intendencia de Lombardo en General Sarmiento entre 1973 y 1976 no fue su único mandato de gobierno. Como desarrollaremos más adelante, Lombardo volvió a ocupar la intendencia durante la dictadura²⁷.

Durante el septenio civil militar en General Sarmiento se identificaron dos momentos²⁸. Un primer momento se extiende desde el 24 de marzo de 1976 hasta noviembre de 1979 y corresponde a las intendencias militares. En el segundo momento desde noviembre de 1979 hasta diciembre de 1983 la intendencia estuvo en manos de civiles²⁹. Esta periodización resulta útil a la hora de pensar la gestión pública en sus rasgos estrictamente locales. Sin embargo, para complejizar las nociones de liberalización, apertura y transición en dialogo con los aportes teóricos que hemos señalado en el apartado anterior creemos que deben marcarse otros

²⁶Los 8.324 votos del Partido Renovador, se computan en blanco por no presentar listas de Consejeros Escolares. Los consejeros escolares no forman parte del Concejo Deliberante y se encargan, entre otras cuestiones del asesoramiento de las cooperadoras escolares, la gestión de la provisión de muebles, útiles y demás elementos de equipamiento escolar, la designación del personal auxiliar de los colegios, etc. Para más detalles ver <http://www.gob.gba.gov.ar/legislacion/legislacion/1-10589.html> (última vez visitado el 18 de octubre de 2017).

²⁷ Javier Correa ha analizado el caso del Intendente Iturria en Durazno quien también fue intendente electo y de facto. La diferencia entre ese caso y el aquí presentado radica en que en Uruguay el golpe de Estado fue encabezado por el propio presidente por lo que en realidad se trata de una continuidad en el gobierno y no de una segunda intendencia. Ver CORREA, Javier, "Lo hicimos ayer, hoy y lo seguiremos haciendo en todos los puestos que nuestra Patria nos necesite", *Análisis de las estrategias del gobierno dictatorial uruguayo para ampliar sus bases de apoyo, y sus recepciones periodísticas, políticas y sociales (1973-1980). Estudio enfocado en la ciudad de Durazno*, Tesis para optar por el título de magister en historia y memoria. UNLP. 2015.

²⁸ CATOIRA, Maximiliano. 2017. *Gobierno municipal...*

²⁹ Durante el septenio civil militar la intendencia de General Sarmiento fue ocupada por dos intendentes militares, teniente coronel Héctor Hoffman (25 de mayo – 27 de abril de 1976) y teniente coronel Luis Ortelli (28 de abril de 1976 – 6 de noviembre de 1979), y dos intendentes civiles, Orlando Mussano (6 de noviembre de 1979 – 14 de mayo de 1981) y José Lombardo (15 de mayo de 1981– 10 de diciembre de 1983).

subperiodos: desde 1976 hasta 1981, desde inicios de 1981 hasta la Guerra de Malvinas y desde mediados de 1982 hasta 1983.

En el segundo momento, en 1981, nosotros identificamos atisbos de liberalización, reapertura política y transición. El retorno de Lombardo dialogó con los cambios en otros ámbitos de gobiernos pero respondió especialmente a las dinámicas particulares de la situación política y social local. En este periodo de la dictadura fue clave el intento de dialogo político iniciado por el presidente Roberto Viola³⁰ aunque la propuesta prácticamente no alcanzó éxito alguno. Sin embargo, la reapertura política en General Sarmiento, a diferencia de lo sucedido en el nivel nacional, fue una iniciativa de actores y sectores que no formaban parte del gobierno. En la localidad no hubo un llamado organizado y pautado, por el contrario como desarrollaremos más adelante el resurgimiento de las declaraciones políticas y partidarias fue desde abajo. Si en el nivel nacional la llegada de Leopoldo Galtieri³¹ a la presidencia (en diciembre de 1981) implicó un retroceso de ese avance de repolitización, en la escala municipal las dinámicas, estrategias y actores involucrados permitieron que la reapertura continuara avanzando. En lo que refiere a la liberalización e incipiente transición, durante este subperíodo existieron destacadas manifestaciones de los partidos políticos en la prensa que se incrementaron continuamente hasta la reapertura más efectiva y explícita en todos los niveles con el llamado a elecciones.

La transición a escala local: particularidades de la política en General Sarmiento

El retorno de Lombardo al ejecutivo local ejemplifica la combinación de respuesta a directivas nacionales con medidas de corte local. El regreso de intendentes democráticos formó parte de una de las estrategias implementadas desde el nivel nacional y provincial en 1981 durante el gobierno de Viola. Bajo el proceso “aperturista” se implementaron algunas transformaciones, especialmente en lo referido al vínculo entre la cúpula militar y los partidos políticos. Una de las medidas

³⁰ Roberto Viola fue presidente de Argentina bajo la dictadura desde el 29 de marzo de 1981 hasta el 11 de diciembre del mismo año. Previamente fue secretario general del Ejército (1973-1975) y jefe del Estado Mayor (1975-1978).

³¹ Leopoldo Galtieri fue presidente durante la dictadura desde el 22 de diciembre de 1981 al 18 de junio de 1982.

fue la reubicación de radicales en intendencias de Buenos Aires³². General Sarmiento formó parte de ese nuevo entramado político, la figura elegida fue el intendente depuesto en 1976, José Lombardo. Este es el primer indicio que nos indica que para desentrañar el proceso de transición democrática en el ex partido de General Sarmiento debemos concentrarnos en la intendencia encabezada por el radical José Lombardo entre 1981 y 1983.

La conformación de los gabinetes, las políticas llevadas adelante, las declaraciones de partidos y dirigentes en los medios locales y el vínculo entre municipio y partidos nos permiten entrever algunas particularidades del proceso en la localidad. Específicamente en este apartado haremos hincapié en las expresiones individuales de los dirigentes de la localidad, las manifestaciones partidarias y las críticas hacia el gobierno municipal. A partir de 1981 se evidencia una mayor presencia de declaraciones políticas en la prensa, por ejemplo en el periódico *Síntesis*³³ (ligado a una mayor libertad de expresión y opinión), una reactivación del funcionamiento institucional de los partidos políticos y en líneas generales una liberalización del pluralismo político ideológico, que se evidenció especialmente en las críticas que recibió Lombardo. Esto es un rasgo del periodo de liberalización, que como señalaron O'Donnell y Schmitter³⁴ estuvo caracterizado por una mayor tolerancia a los debates y las discusiones. Veremos que en el caso de General Sarmiento el resultado de esa tolerancia propicio intensas críticas a la gestión municipal que en un principio no se amplificaron en reclamos a la dictadura en general, pero a medida que avanzaba el proceso de liberalización en todos los ámbitos escalaron en reclamos cada vez más relevantes. Los actores de General Sarmiento concentraron su juego en las internas locales. Esto probablemente se debió a que sabían que allí obtendrían los mayores logros y beneficios y que su radio de acción difícilmente excedería la política local. Especialmente antes del desenlace de la

³² NOVARO, Marcos y PALERMO, Vicente, *Historia Argentina volumen 9. La dictadura militar 1976/1983. Del golpe de Estado a la restauración democrática*, Buenos Aires, Paidós, 2003. P. 359.

³³ *Síntesis* fue uno de los periódicos más importantes de la localidad y es el único que ha preservado un archivo casi completo. Fue fundado el 10 de mayo de 1957 y a lo largo de toda su historia se mantuvo como una empresa familiar, con una tirada aproximada de mil quinientos ejemplares por número. El periódico se afianzó como uno de los medios más importantes de la zona y fue un canal clave de difusión de las renovadas actividades de los dirigentes políticos. Sobre detalles de la historia de *Síntesis* y de su participación en la política local ver BALLESTER, Guadalupe, "Prensa local y transición democrática: el descongelamiento de la política en General Sarmiento, 1982-1983", *Historia Regional*, Sección Historia del Instituto Superior del Profesorado N° 3 "Eduardo Lafferièr" (ISP N° 3), N° 34, Villa Constitución, 2016.

³⁴ O'DONNELL, Guillermo y SCHMITTER, Philippe, *Transiciones desde un gobierno...*

Guerra de Malvinas la salida del régimen militar era una opción entre otras e incluso era la menos probable.

Para comprender el rol que jugaron los dirigentes locales y los partidos políticos de General Sarmiento en el gobierno de Lombardo resulta necesario indagar la conformación de su gabinete. A diferencia de los gobiernos municipales anteriores, durante la gestión de Lombardo se hizo evidente la presencia de funcionarios civiles y con antigua participación partidaria. Como era de esperar dirigentes de la UCR, y en particular de la facción de la Línea Nacional³⁵, ocuparon diversas carteras³⁶. Sobresalen los dos secretarios de Gobierno: Fernando Luis Mullen (15 de mayo de 1981 al 18 de mayo de 1982) y Ángel Tesi (19 de mayo de 1982 al 9 de diciembre de 1983). Fernando Mullen era un reconocido escribano de la localidad y si bien no tenía un peso político partidario de relevancia era una figura pública muy presente en los medios locales³⁷. Ángel Tesi era un dirigente de la UCR con una amplia trayectoria: ex Intendente (1963-1966), Secretario General de la UCR de la Línea Nacional (1966-1972), ex diputado nacional suplente por la Provincia de Buenos Aires y funcionario de Lombardo en la gestión iniciada en 1973³⁸. Además fue asesor de gabinete desde el 15 de mayo de 1981³⁹ al 18 de mayo de 1982. Los radicales también dominaron otras áreas del gabinete. La Secretaría de salud estuvo a cargo de Evaristo Núñez (médico del Hospital Municipal Dr. Raúl Larcade y ex concejal durante la primera intendencia de José Lombardo) durante 1981 y la primera parte de 1982 y luego entre 1982 y 1983 por Rodolfo Soriano otro médico del Hospital Larcade también militante radical. Las Secretarías de Economía y Hacienda y de Obras y Servicios también estuvieron a

³⁵ La Línea Nacional, también conocida como balbinismo en referencia a Ricardo Balbín, fue una de las corrientes del partido de la Unión Cívica Radical. Nació en 1966 tras el derrocamiento de Arturo Illía y entre 1959 y 1981 fue la línea preponderante dentro de la UCR (con Balbín como presidente del Comité Nacional del partido). En 1983, tras la muerte de su líder en 1981, la facción de la Línea Nacional cayó ante el Movimiento de Renovación y Cambio liderado por Raúl Alfonsín (primer presidente democrático tras la dictadura).

³⁶Decretos N° 732 a 737, 15 de mayo de 1981.

³⁷Luego, en mayo de 1982, días después de su salida del municipio, Mullen realizó fuertes declaraciones en las conocidas como cenas de *Síntesis*. BALLESTER, Guadalupe, "Prensa local y transición democrática..."

³⁸*La voz de General Sarmiento*, primera quincena, junio, 1982.

³⁹Decreto N°735, 15 de mayo de 1981.

cargo de civiles. La presencia de civiles se vio reducida, al menos en los puestos de mayor jerarquía, a partidarios de la UCR⁴⁰.

La conformación del gabinete refleja transformaciones que exceden a lo acontecido en el nivel local. Durante la presidencia de Viola los ministerios nacionales aumentaron en cantidad (de ocho a trece, esto se debió particularmente al desdoblamiento de Economía en cinco carteras) pero también cambiaron su composición. Solamente dos de los trece ministerios se mantuvieron en manos militares, los restantes fueron ocupados por civiles⁴¹. Esto dialoga con un llamado controlado y selectivo a dirigentes políticos. De este modo, las dinámicas locales se explican tanto por las directivas y estrategias promovidas desde la escala nacional como por las particularidades de la vida política local y las redes construidas en los espacios comunales.

Tras la conformación del primer grupo de gobierno comenzaron las declaraciones opositoras en la prensa. En un principio las mismas fueron a título individual de dirigentes de larga historia en la política local. Un ejemplo de los pronunciamientos individuales se evidencia en la edición de *Síntesis* del 15 de mayo de 1981 cuando se produjo la última alternancia de intendentes en dictadura. Dirigentes de partidos políticos como Héctor Buraschi (Partido Justicialista) y Héctor Llorente (Partido Intransigente) mostraron la preocupación e incertidumbre que les generaba este nuevo mandato de Lombardo. Buraschi sostuvo que Lombardo había sido un buen gobernante y por sobre todo un hombre democrático y que por ello le llamaba la atención que aceptara el ofrecimiento y le preocupaba “el mal que esto le hará al Partido Radical porque confundirá a sus hombres”⁴². Llorente fue más allá, afirmó: “(...) este – la dictadura- es un proceso que por su propia naturaleza se agotó, pero que deja como resultado un pueblo derrotado, con los bolsillos vacíos de dinero, ilusiones y esperanzas...”⁴³. En una línea similar, Francisco Mugnolo (presidente del Colegio de Abogados de San Martín, militante radical y colaborador de Lombardo en su gestión anterior) sostuvo que esta designación podía poner en

⁴⁰ Para un mayor detalle de la conformación del gobierno y las carteras recomendamos ver CATOIRA, Maximiliano. 2017. *Gobierno municipal...*

⁴¹ NOVARO, Marcos y PALERMO, Vicente, *Historia Argentina volumen 9. La dictadura militar...* p. 358.

⁴²Ídem.

⁴³ Ibídem.

marcha acciones movilizadoras de las reivindicaciones sociales de los “agredidos por este proceso cuyo agotamiento se hace cada vez más grave (...) esta designación con su dramática ironía no hace más que poner en evidencia el desconcierto reinante en el destino final del Proceso.”⁴⁴ Estas declaraciones ejemplifican la confusión en torno al regreso de Lombardo a la intendencia y la preocupación por sus consecuencias dentro del partido radical. Para los dirigentes locales el retorno de Lombardo abrió la puerta para reclamar la normalización democrática. En ese sentido la declaración de Mugnolo fue la más potente: “es imperiosa la necesidad de poner al país en forma inmediata y definitiva en el camino de la normalización institucional para que la soberanía popular expresada a través de sufragio universal sin condicionamientos dé origen a un poder legitimado en el marco de la democracia estable (...)”⁴⁵.

Desde 1981 se publicaron en la prensa local varias declaraciones que nos permiten entrever los primeros quiebres y síntomas de reapertura política. El proceso se aceleró con el cambio gubernamental en mayo y mes a mes se publicaron manifestaciones sobre la necesidad del llamado a elecciones en todos los niveles y especialmente críticas a la gestión municipal. Se descongeló la vida política, hubo mayor presencia de dirigentes en la prensa local e incluso importantes expresiones partidarias. Luego de las primeras declaraciones de dirigentes locales comenzaron las manifestaciones partidarias sobre la llegada de Lombardo al poder. Como podía esperarse el primero en emitir un comunicado oficial fue la UCR, de donde provenía José Lombardo. “El radicalismo no gobierna la comuna” se tituló el comunicado que emitió el Comité General Sarmiento de la UCR en mayo de 1981 en la que retomaba un pronunciamiento de marzo que expresaba la “inconveniencia” de que dirigentes o afiliados aceptaran cargos públicos. Por ese motivo agregaban que quien ocupaba el cargo de intendente en General Sarmiento (no nombraban explícitamente a Lombardo) y quienes lo secundaban lo hacían a título personal sin ningún apoyo, adhesión o conformidad del partido e incluso ignorando su pedido de restitución del estado de derecho. Este comunicado más cauteloso contrasta con la actitud de la Juventud Radical que directamente exigía la expulsión del partido de quienes habían aceptado cargos en dictadura (medida que se confirmó semanas más tarde). La asunción de Lombardo en la intendencia sin dudas sacudió a la UCR tanto a nivel

⁴⁴ *Síntesis*, viernes 15 de mayo de 1981, p. 2.

⁴⁵ *Síntesis*, 15 de mayo, p. 3.

local como nacional y obligó a sus dirigentes a expresarse raudamente. Si bien la llegada al gobierno de Lombardo no contó con el apoyo radical, en parte fue justamente su militancia previa y su paso anterior por el municipio lo que incentivó su nombramiento. Esto junto a la conformación de su gabinete altamente poblado por militantes y políticos radicales nos permite considerar que Lombardo continuó siendo una figura radical en General Sarmiento y así se lo reconocía, a pesar de los intentos de la UCR por desvincularse de él.

En octubre de 1981, el Partido Federal⁴⁶ se sumó a las recurrentes apariciones de la UCR local en los medios de prensa: “General Sarmiento está gobernado por un delegado del Proceso de Reorganización Nacional que tiene el compromiso de gobernar sin excepción (...) los barrios los siguen esperando a ustedes, gobernantes del municipio, para que les solucionen los distintos problemas”⁴⁷. En ese mismo momento apareció un actor clave de la transición a nivel nacional que también tuvo un fuerte impacto en General Sarmiento, la Multipartidaria. La UCR, la Democracia Cristiana, el Partido Justicialista, el Movimiento de Integración y Desarrollo y el Partido Intransigente se unieron en julio de 1981 para dar inicio a una importante instancia de acción política conjunta. En ese momento afirmaron “la convocatoria nacional si bien tiene origen en los partidos políticos, es una gestión que se despliega en toda la comunidad por encima de las diferencias partidaria (...) De esta manera damos por iniciada la etapa de transición hacia la democracia”⁴⁸. Compartimos que “la Multipartidaria fue la respuesta a las vacilaciones con que se movía Viola (...) el presidente (...) ya había creado (...) un escenario en el que encontraron amplísima resonancia las demás de todo tipo”⁴⁹. La conformación de la Multipartidaria local se dio algunos meses más tarde respecto a la nacional, en septiembre de 1981⁵⁰. En el

⁴⁶ Partido político creado en 1973 y liderado por Francisco Manrique. Se presentaba como continuador de los ideales defendidos por la Revolución Argentina. Sobre el particular recomendamos ver OSUNA, María Florencia, *La intervención social del Estado. El Ministerio de Bienestar Social entre dos dictaduras (Argentina, 1966-1983)*, Rosario, Prohistoria, 2017.

⁴⁷ *Síntesis*, 9 de octubre de 1981, p. 4.

⁴⁸ Primer documento de la Multipartidaria. Buenos Aires, 14 de julio de 1981. Disponible en <http://servicios2.abc.gov.ar/docentes/efemerides/10dediciembre/descargas/democracia/multipartidaria.pdf>

⁴⁹ NOVARO, Marcos y PALERMO, Vicente, *Historia Argentina volumen 9. La dictadura militar...* p. 372.

⁵⁰ Esta no es una particularidad única de General Sarmiento. En otros distritos muy alejados también se observan fechas similares. A modo de ejemplo para el caso de Comodoro Rivadavia en Chubut ver CARRIZO, Gabriel y Julieta, Martínez, “Del dialogo político a la conformación de la Multipartidaria.

mismo tono que la Multipartidaria nacional, también pedía “el inmediato retorno de la democracia, el restablecimiento del Estado de Derecho, la libertad de los presos políticos sin proceso (...)” y se agregaba el “estudio de los problemas acuciantes de General Sarmiento”⁵¹. Poco más de un mes después publicaron su primera declaración que recuperó los lineamientos que ya se habían fijado a nivel nacional y no detallaba ninguna acción o reclamo puntual cernido a los problemas y situación local⁵². Si bien en General Sarmiento el impacto de la Multipartidaria local fue la réplica a la inestable gestión de Lombardo, los partidos daban muestra de participación pública y de apertura antes de ella. Incluso después de conformada también mantuvieron su accionar por fuera de esta multisectorial.

La primera reunión que mantuvieron los líderes de la Multipartidaria en General Sarmiento a finales de 1981 fue con el Monseñor Bozzoli, cabeza de la diócesis de San Miguel, quien afirmó que iba a rezar para que esa coalición pudiera cumplir con todos sus objetivos. Luego de esta reunión periodistas locales consultaron si estaba en la agenda un encuentro con el intendente u otros funcionarios municipales, la respuesta fue contundente: “A la municipalidad de General Sarmiento no se le reconoce autoridad ni representatividad. La actual conducción gubernamental carece de objetivos y proyectos que beneficien al partido General Sarmiento”⁵³. Esta cita ejemplifica que no existía un llamado “desde arriba”, desde el gobierno local para incentivar la relación con los partidos políticos. Y, a la vez, suma que incluso los partidos políticos no reconocían la autoridad del ejecutivo municipal.

La presencia de la UCR en este proceso de descongelamiento político y transición a la democracia en General Sarmiento fue sustancial. Más allá de la filiación política del intendente, cuya autoridad fue desconocida por el partido, los radicales tuvieron una fuerte actividad durante todo el periodo. Si bien la UCR lideró la Multipartidaria local cada partido fue desarrollando sus propias estrategias diferenciadas.

Actores y prácticas políticas en la reconstrucción democrática de Comodoro Rivadavia”, *XVI Jornadas Interescuelas/Departamentos de Historia*, Mar del Plata, 2017. Inédito.

⁵¹*Síntesis*, 20 de octubre de 1981, p. 1.

⁵² La misma fue publicada en *Síntesis* el 27 de noviembre de 1981 aunque estaba fechada el 20 de octubre.

⁵³*Síntesis*, 4 de diciembre de 1981, p. 2.

De este modo desde diciembre de 1981 y especialmente durante 1982 se inició un ciclo de movilizaciones que congregó cada vez más adeptos. En enero de 1982 el Partido Federal declaró “hasta acá aguantamos la inoperancia del Sr. Intendente Municipal (...) usted está gobernando GRACIAS A NUESTRAS FUERZAS ARMADAS (...) No permitiremos que por la inoperancia del intendente CRITIQUEN AL PROCESO DE REORGANIZACION NACIONAL”⁵⁴. El Partido Federal criticaba fuertemente a la gestión de Lombardo (sin nombrarlo) pero destacaba que estas impericias no debían dar pie a críticas al régimen militar. Pretendían desvincular a Lombardo de la dictadura pero a la vez destacaban que él ocupaba su cargo porque fue nombrado por las Fuerzas Armadas. Entonces se lo debía desligar de la política dictatorial para que sus fallas no opacaran los logros que defendía el Partido Federal.

En oposición a estas declaraciones el 29 de enero la Multipartidaria se expresó en contra del gobierno imperante pero a diferencia del Partido Federal lo hizo en relación a todas sus escalas: “Convencidos de la nefasta conducción dada por el gobierno de las Fuerzas Armadas a este Proceso (...) General Sarmiento no es la excepción al desgobierno que impera en el país.”⁵⁵. La política local, y las ponderaciones que los dirigentes partidarios hicieron de ella, no reflejaron directamente las posiciones tomadas en torno a la dictadura en general. De este modo podemos identificar dos cuestiones claves en los partidos políticos locales. Por un lado, el Partido Federal se mostraba adepto al régimen militar mientras que la Multipartidaria fue abiertamente opositora y exigía continuamente el llamado a elecciones. Por otro, ambos fueron muy críticos del gobierno local y definían al intendente Lombardo como incapaz e ineficiente. La intendencia de Lombardo se enfrentó a variados flancos de oposición desde su comienzo pero a medida que avanzaba su gobierno la situación empeoró. Semanas más tarde la Multipartidaria se unió a la dirigencia de la CGT local (Regional San Martín) para reclamar que promovieran soluciones a los problemas de General Sarmiento en particular y de la comunidad nacional en general⁵⁶.

La política local no fue ajena a los conflictos y problemas más amplios, como por ejemplo el déficit fiscal. En el año 1982 la provincia de Buenos Aires enfrentó una

⁵⁴*Síntesis*, 22 de enero de 1982, p. 2. (Resaltado en el original).

⁵⁵*Síntesis*, 1 de febrero de 1982, p. 1.

⁵⁶*Síntesis*, 5 de marzo 1982, p. 3.

importante crisis económica que incluyó un déficit de billones de pesos. En ese contexto el gobernador Aguado⁵⁷ pidió a los intendentes que suprimieran los cargos jerárquicos prescindibles. En el caso de General Sarmiento, Lombardo resolvió en marzo de 1982 eliminar todos los subsecretarios y el puesto de asesor de gabinete. En total cuatro funcionarios cercanos al intendente, especialmente el asesor Ángel Tesi, fueron cesanteados del municipio⁵⁸. Esta decisión incentivó las dudas sobre la continuidad de Lombardo en el ejecutivo local⁵⁹. Durante los primeros meses de 1982 se multiplicaban los pedidos de recambio gubernamental y las vacilaciones sobre su continuidad (supuestamente por falta de apoyo de la gestión provincial). Esto nos permite pensar que el retorno a la democracia no era el final asegurado de todo este proceso. Las incertidumbres, marchas y contramarchas del proceso de liberalización y transición nos pueden resultar obvias hoy en día cuando conocemos el derrotero que siguió. Es importante no perder de vista lo indeterminado de este momento ni caer en una visión teleológica según la cual la apertura y liberalización obligatoriamente desembocarían en la democracia⁶⁰. Con la confirmación de Lombardo a fines de marzo por un lado se terminaron las dudas sobre su permanencia pero por otro se incrementaron las críticas en su contra.

Como hemos desarrollado hasta aquí en General Sarmiento los pronunciamientos de los dirigentes, de los partidos políticos y los debates sobre la necesidad del fin del régimen militar se iniciaron mucho antes de la Guerra de Malvinas. Esto nos permite vislumbrar una reapertura y reactivación política previa al fracaso bélico durante la segunda intendencia de José Lombardo. Las imágenes, declaraciones y conversaciones en torno a la Guerra de Malvinas merecen un trabajo aparte. Es destacable que incluso durante el conflicto la prensa local continuó

⁵⁷ Jorge Aguado fue un ruralista y político argentino. Presidió la Confederación de Asociaciones Rurales de Buenos Aires y La Pampa (CARBAP), de 1974 a 1976, y fue miembro de la Asociación Gremial Agropecuaria de Ingeniero Luiggi, y la organización Confederaciones Rurales Argentinas (CRA). En su trayectoria política ocupó la cartera del Ministerio de Agricultura de la Nación desde el 29 de marzo al 12 de diciembre de 1981 (bajo la presidencia de Roberto Viola) y luego fue gobernador de Buenos Aires entre el 14 de enero de 1982 y el 11 de diciembre de 1983 (presidencia de Reynaldo Bignone).

⁵⁸Decreto N° 340, 23 de marzo de 1982.

⁵⁹Síntesis, 19 de marzo de 1982.

⁶⁰ Este es un tema clave dentro la transitología, si bien no podemos desarrollarlo en profundidad en este trabajo (ya que resulta un problema en sí mismo) deseamos destacar los debates que sintetiza Mainwaring. 1989. *Transitions to democracy...* y López Rosas, Moisés. 2002. Consolidación democrática y diseños institucionales: asignaturas pendientes. *Republicana política y sociedad*. Año 1 Numero 1.

publicando declaraciones de dirigentes y partidos políticos que pedían el retorno de la democracia: “es imperioso cambiar el rumbo (...) seguimos reclamando el retorno urgente a la democracia”⁶¹. En la misma línea, “la peor de las democracias habrá de ser siempre mejor que la más perfecta de las de las dictaduras (...) los partidos políticos son consecuencia y a la vez nutriente de la democracia”⁶². Pero estos pedidos por el retorno a la democracia se combinaban con los apoyos a la “gesta patriótica” del reclamo por la soberanía sobre las Islas Malvinas. En las declaraciones de los partidos políticos y de los dirigentes ambas posturas no parecen haber entrado en conflicto.

A partir de julio de 1982 se precipitó el proceso de reapertura política en el país. Las críticas aumentaron. En General Sarmiento un ejemplo de esta aceleración fue la publicación de las conocidas como “Cenas de *Síntesis*”⁶³. Este fue uno de los recursos que utilizó la publicación para esquivar las censuras impuestas por el gobierno militar. La redacción de *Síntesis* aprovechó sus contactos personales, establecidos a partir de la sociabilidad local, para sortear las restricciones impuestas. De esta manera se disfrazaban lo que eran notas políticas con reuniones que entremezclaron características de momentos de entrevistas, comidas de sociabilidad, mítines de política, etc. La redacción de *Síntesis* aprovechó sus contactos personales, establecidos a partir de la sociabilidad local, para publicar importantes declaraciones.

Las declaraciones de Luis Mullen durante la primera “cena de *Síntesis*” ocuparon la página central del número publicado el 16 de julio de 1982. En la tapa se adelantaba que según Mullen “el que no sabe trabajar en equipo no debe asumir funciones de gobierno”⁶⁴, criticando a la gestión del municipio por no ser ejemplo de trabajo comunal. El principal problema de la política municipal, según Mullen, era que se había valorizado lo administrativo y lo burocrático en detrimento de lo político. Sin dudas a mediados de 1982 el gobierno local se enfrentó a una crisis interna en su gabinete. El reingreso de Ángel Tesi al municipio ahora como Secretario de gobierno implicó también el retorno de los dirigentes partidarios a los lugares más altos del poder luego de los enfrentamientos entre Lombardo y la UCR local. En el

⁶¹*Síntesis*, 16 de abril de 1982, p. 3.

⁶²*Síntesis*, 25 de junio de 1982, p. 4.

⁶³ BALLESTER, Guadalupe, “Prensa local y transición democrática...”

⁶⁴*Síntesis*, 16 de julio de 1982, p. 3.

nuevo contexto de 1982 la UCR dejó de manifestarse en contra de la participación de miembros del partido en el gobierno de facto.

Desde julio de 1982 se publicaron constantemente en *Síntesis* pedidos para que se reorganizaran los partidos políticos y se convocara a elecciones. De manera explícita el periódico se dirigía al presidente de la Nación e imploraba “sancione el estatuto de los partidos políticos, dé orden a su Ministro del interior a que confeccione los padrones electorales y ponga fecha para la consulta popular”⁶⁵. A estas declaraciones se sumaban los comunicados de la Multipartidaria que desde mediados de 1982 pasaron a ocupar la tapa de muchas ediciones. Por ejemplo el 18 de agosto de 1982 *Síntesis* replicaba las palabras de la dirigencia de la seccional General Sarmiento de la Multipartidaria:

“el autodenominado Proceso de Reorganización Nacional ha llegado a sus últimos días sumido en un rotundo fracaso que empuja a la Nación hasta el borde del peligroso abismo de su desintegración. (...) como único camino que anima el futuro y la esperanza se encuentra el anhelo, la lucha y el empuje de un pueblo unido detrás del objetivo de la democratización y la vuelta a los cauces institucionales”⁶⁶.

Algo similar ocurrió en los meses de octubre y diciembre. A esta situación se le sumó a fines de 1982 una crisis económica fiscal que giró en torno al pago de la sexta y séptima cuota de impuestos municipales. El descontento social, político y económico en la localidad flanqueaba al gobierno de Lombardo desde todos los sectores. A diferencia de las críticas que dirigentes y partidos realizaron en *Síntesis* desde 1981 a inicios de 1982, tras Malvinas los reclamos eran a la dictadura en general. El fracaso, abismo y caos que retrataban las declaraciones eran ahora aspectos urgentes en todos los niveles. Si la inoperancia resaltada en un principio se cernía casi exclusivamente sobre Lombardo, a partir de la segunda mitad de 1982 esa misma caracterización se expandió también al gobierno nacional. La derrota de Malvinas implicó una descomposición del orden político dictatorial en el nivel nacional, particularmente con la renuncia de Leopoldo Galtieri. En la escala local si bien el fracaso bélico no implicó recambio de autoridades, sí colaboró en potenciar las críticas y crisis que sobrellevaba la gestión de José Lombardo. La crisis interna que provocó la derrota bélica puede ser un punto de inflexión en la escala nacional. Sin embargo, en el nivel local funcionó como un acelerador que incrementó y potenció

⁶⁵*Síntesis*, 23 de julio de 1982, p. 6.

⁶⁶*Síntesis*, 18 de agosto de 1982, p. 1.

una situación de resquebrajamiento del poder que se había iniciado mucho antes. Se habilitó a partir de mediados de 1982 un clima de mayor impugnación y exacerbación de las críticas. Los dirigentes y políticos locales comenzaron a diagramar su futura posición en la vida local.

El caso de la UCR en General Sarmiento presentó particularidades que solo pueden ser entendidas en diálogo con la trayectoria de Lombardo y de otros funcionarios. A la vez las declaraciones de los partidos políticos conjugaron críticas y reclamos locales con apoyos y disidencias en relación al régimen nacional. Este doble juego de apoyo y oposición reconfigura el estudio de la política en dictadura. En cierto modo, pareciera que en la escala local existieron más estrategias y juegos de los actores. Quizás la escala local nos permite ver que la dictadura en general y la transición en particular fueron más políticas, reclamadas y debatidas que lo que hasta ahora habíamos analizado.

Conclusiones

En este trabajo nos propusimos reconstruir algunos aspectos de la transición política en el conurbano bonaerense a partir del caso del ex municipio de General Sarmiento. Nos enfocamos en los recambios de gobierno, la composición de los gabinetes y las declaraciones de los partidos y sus dirigentes en la prensa local entre 1981 e inicios de 1983. Sostenemos que en General Sarmiento desde 1981 se dio un descongelamiento de la vida política. Las declaraciones de líderes políticos, las manifestaciones de los partidos políticos y las críticas esgrimidas contra el gobierno local nos permiten apreciar rasgos claves de una primera etapa de liberalización y reapertura democrática que se demarcó entre mayo de 1981 y febrero de 1983. La desintegración del régimen militar en su escala local se inició con el recambio municipal de 1981 y el retorno a la intendencia de José Lombardo. Esta etapa finalizó en febrero de 1983 con el llamado a elecciones.

Durante este periodo en General Sarmiento es posible apreciar algunos de los rasgos que las ciencias políticas han analizado para la etapa de liberalización de la transición. La presencia de mayores libertades tanto individuales como colectivas, especialmente en lo vinculado a la libertad de expresión, prensa y opinión; la reactivación de los partidos políticos y la apertura del debate ideológico son

componentes que creemos forman parte del proceso de transición. Los dirigentes políticos volvieron a ocupar un rol central en la crítica sobre la gestión municipal. En un comienzo las declaraciones fueron en tono individual pero lentamente los partidos políticos reaparecieron en la arena pública. Esto se combinó con la pervivencia de un gobierno de facto sin representatividad popular⁶⁷ que en la escala local no incentivó desde arriba un diálogo político o un llamado a las instituciones políticas.

La liberalización en General Sarmiento parece haber sido más un reclamo de los actores no gubernamentales que un impulso controlado del ejecutivo municipal. Si bien el proceso que aquí describimos fue contemporáneo del llamado al diálogo político impulsado por el presidente Viola no parece haber sido en respuesta a esa directiva nacional. Del mismo modo, las transformaciones que comenzaron a suscitarse tras el reingreso de Lombardo al gobierno local no se aplacaron con el recambio nacional que llevó a Galtieri al poder. Si es destacable que tras la derrota de la Guerra de Malvinas las críticas se trasladaron de lo meramente local a todos los niveles de gobierno. Los reclamos y detracciones hasta mediados de 1982 se concentraban únicamente en la gestión municipal, y en Lombardo en particular. Con el transcurso del proceso de desgaste del régimen los partidos políticos comenzaron a increpar a la dictadura en general, incluso específicamente a la Junta Militar. Esto muestra una aceleración del proceso de disolución del poder militar y un agudizamiento de la crisis del gobierno local.

Sin apoyos en la vida partidaria local, con fuertes escisiones dentro del municipio y con un déficit presupuestario cada vez mayor a comienzos de 1983, Lombardo se enfrentaba a demasiados frentes de batalla al mismo tiempo. Compartimos con Mainwaring que son múltiples los actores que forman parte de la transición y que a medida que avanza el proceso cada vez más sectores, personajes y grupos se involucran en el mismo⁶⁸.

Deseamos poner en relevancia que el estudio de la transición a escala local permite volver a preguntarnos por la validez de algunas cronologías. Los casos municipales ejemplifican que las cronologías a escalas macro, como la nacional,

⁶⁷ O' DONNELL, Guillermo y SCHMITTER, Philippe, *Transiciones desde un gobierno...*

⁶⁸ MAINWARING, Scott. *Transitions to democracy...* pagina 21 y COLOMER, Josep "Teorías de la transición", *Revista de Estudios Políticos*, N° 86, 1994.

pueden opacar la percepción de otras dinámicas y procesos. Los estudios sobre las dictaduras y sus transiciones a escala local nos permiten volver sobre varios ejes de análisis. En primer lugar, el estudio de las trayectorias de las elites locales nos proporciona información sobre cuestiones ligadas a la sociabilidad, las redes de poder, los espacios de acción y las estrategias desplegadas en el contexto dictatorial. Esto evidencia aspectos menos institucionalizados de las transformaciones hacia el final del régimen dictatorial. En segundo lugar, conocer los recorridos personales de las elites también obliga a analizar con otros ojos las declaraciones, decisiones y estrategias que pusieron en marcha los partidos políticos. En tercer lugar, creemos que hay actores locales que merecen una mayor preocupación. La prensa por ejemplo es una puerta de entrada por demás fructífera, nos debemos una mayor investigación sobre la relevancia de los medios locales.⁶⁹

Si la escala local ha sido poco utilizada en la historia reciente de Argentina aún más desértica resulta la perspectiva de los estudios locales comparados. Ya ha quedado demostrado el potencial de pensar las dictaduras conosureñas y latinoamericanas en su conjunto⁷⁰ pero esa historia comparada ha anclado en la escala nacional. La transitología es esencialmente comparativa, varios de los estudios que hemos nombrado en este trabajo así lo evidencian. Nos resta indagar la/s transición/es a escala local e incluso ir más allá y pensar casos particulares de modo comparado.

En lo que refiere a la investigación aquí propuesta centrada en el conurbano bonaerense y en particular en General Sarmiento debemos continuar la indagación sobre la transición y reflexionar también sobre sus alcances y límites. Nos hemos referido sólo a la dimensión política de la dictadura e incluso a un grupo muy pequeño de los actores involucrados en ella. Es necesario incorporar otros sectores (empresarios, sindicatos, industriales, etc.) y otras “transiciones” (como los aspectos económicos y sociales). A la vez también es necesario analizar cómo continuaron las trayectorias de los actores claves de la apertura política en General Sarmiento. Siguiendo a Mainwaring, ¿los actores dominantes de la transición fueron centrales durante la democracia? En esta línea por ejemplo debemos estudiar la trayectoria de

⁶⁹ Destaca la compilación realizada por BORRELLI, Marcelo, *La prensa periódica provincial durante la última dictadura militar argentina*, REHIME, Buenos Aires, 2014.

⁷⁰ Ver por ejemplo el trabajo de ANSALDI, Waldo y GIORDANO, Verónica, *La construcción del orden*, Buenos Aires, Ariel, 2012 y *América Latina, Tiempos de violencias*, Buenos Aires, Ariel, 2014.

políticos como Lombardo y sus recorridos una vez reinstaurada la democracia. Esperamos con este trabajo haber dado las primeras pistas para seguir investigando.

-----00000-----

Fuentes

Archivo de la Junta electoral de la Provincia de Buenos Aires.

Comisión provincial por la memoria, Archivo DIPBA (Dirección de Inteligencia de la Provincia de Buenos Aires).

Archivo Histórico de la Municipalidad de San Miguel (Digestos, resoluciones y reglamentaciones del ex partido de General Sarmiento)

Prensa local (periódicos *Síntesis* y *La voz de General Sarmiento*)

Bibliografía

ACUÑA, Carlos y SMULOVITZ, Catalina, “¿Ni olvido ni perdón? Derechos humanos y tensiones cívico militares en la transición argentina”, *CEDES*, Documento CEDES/69, 1991.

ÁLVAREZ, Eliseo y SURIANO, Juan, *505 días que la Argentina olvidó. De la rendición de Malvinas al triunfo de Alfonsín*, Buenos Aires, Sudamericana, 2013.

ANSALDI, Waldo, “Juego de patriotas. Militares y políticos en el primer gobierno posdictadura en Bolivia, Brasil y Uruguay”. En PUCCIARELLI, Alfredo (coord.), *Los años de Alfonsín. ¿El poder de la democracia o la democracia del poder?*, Buenos Aires, Siglo XXI, 2006.

ANSALDI, Waldo y GIORDANO, Verónica, *La construcción del orden*, Buenos Aires, Ariel, 2012.

ANSALDI, Waldo y GIORDANO, Verónica, *América Latina, Tiempos de violencias*, Buenos Aires, Ariel, 2014.

BALLESTER, Guadalupe, “Prensa local y transición democrática: el descongelamiento de la política en General Sarmiento, 1982-1983”, *Historia Regional*, Sección Historia del Instituto Superior del Profesorado N° 3 "Eduardo Lafferièrè" (ISP N° 3), N° 34, Villa Constitución, 2016.

BOHOSLAVSKY, Ernesto y LVOVICH Daniel, “La historia reciente argentina a escala regional”. En BANDIERI, Susana y FERNANDEZ, Sandra, *La historia argentina en perspectiva local y regional*, Tomo II, Buenos Aires, Teseo, 2017. En prensa.

CANELO, Paula. *El proceso en su laberinto, La interna militar de Videla a Bignone*, Buenos Aires, Prometeo, 2008.

CARRIZO, Gabriel y MARTÍNEZ, Julieta, “Del dialogo político a la conformación de la Multipartidaria. Actores y prácticas políticas en la reconstrucción democrática de Comodoro Rivadavia”. *XVI Jornadas Interescuelas/Departamentos de Historia*. Mar del Plata, 2017. Inédito.

- CATOIRA, Maximiliano, *Gobierno municipal, reclutamiento de autoridades y políticas públicas durante la dictadura el caso de General Sarmiento (1976-1983)*. Tesis para optar por el título de magister en historia en historia contemporánea, UNGS, 2017.
- CORREA, Javier, “*Lo hicimos ayer, hoy y lo seguiremos haciendo en todos los puestos que nuestra Patria nos necesite*”, *Análisis de las estrategias del gobierno dictatorial uruguayo para ampliar sus bases de apoyo, y sus recepciones periodísticas, políticas y sociales (1973-1980)*. Estudio enfocado en la ciudad de Durazno, Tesis para optar por el título de magister en historia y memoria. UNLP. 2015.
- FERRARI, Marcela y GORDILLO Mónica (Comps.), *La reconstrucción democrática en clave provincial*, Buenos Aires, Prohistoria, 2015.
- FRANCO, Marina y FELD, Claudia. *Democracia hora cero: Actores, políticas y debates en los inicios de la posdictadura*, Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 2014.
- FRANCO, Marina y LEVIN, Florencia (Comps.), *Historia reciente. Perspectivas y desafíos para un campo en construcción*, Buenos Aires, Paidós, 2006.
- GARRETON, Manuel, “Proyecto, trayectoria y fracasos de las dictaduras del Cono Sur. Un balance”. En CHERESKY, Isidoro y CHONCHOL, Jacques (comps.), *Crisis y transformación de los regímenes autoritarios*, Buenos Aires: EUDEBA, 1985.
- LESGART, Cecilia, “Pasado y presente de la Ciencia Política producida en Argentina. Apuntes para un debate de su porvenir”, *Temas y Debates*, N° 14, 2007.
- LESGART, Cecilia, “Usos de la transición a la democracia. Ensayo, ciencia y política en la década del ochenta”, *Estudios sociales*, N° 22-23, 2002.
- LÓPEZ ROSAS, Moisés, “Consolidación democrática y diseños institucionales: asignaturas pendientes”, *Republicana política y sociedad*. Año 1 Numero 1, 2002
- MAINWARING, Scott. “Transitions to democracy and democratic consolidation: theoretical and comparative issue”, *Kellogg Institute, Working paper number 130*, 1989.
- O´DONNELL, Guillermo y SCHMITTER, Philippe, *Transiciones desde un gobierno autoritario. Conclusiones tentativas sobre las democracias inciertas*, Buenos Aires, Paidós, 2010.
- OSUNA, María Florencia, *La intervención social del Estado. El Ministerio de Bienestar Social entre dos dictaduras (Argentina, 1966-1983)*, Rosario, Prohistoria, 2017.
- PORTANTIERO, Juan Carlos y NUN, José, *Ensayos sobre la transición democrática en Argentina*, Buenos Aires, Puntosur, 1987.
- RODRÍGUEZ, Laura, “Descentralización municipal, intendentes y 'fuerzas vivas' durante el Proceso (1976- 1983)”, *Cuestiones de Sociología*, (5-6), 2009.
- SCHVORER, Esther, “Homenaje a la Historia Regional: La trama abierta de la historia”, *La Rivada*, N°3, Posadas, Universidad Nacional de Misiones, 2014.

SORIA, María. *Área metropolitana de Buenos Aires: fragmentación y consolidación territorial del municipio durante la década del noventa*. Tesis para optar por el título de Magíster en Políticas ambientales y territoriales. Universidad Nacional de Buenos Aires, 2005.