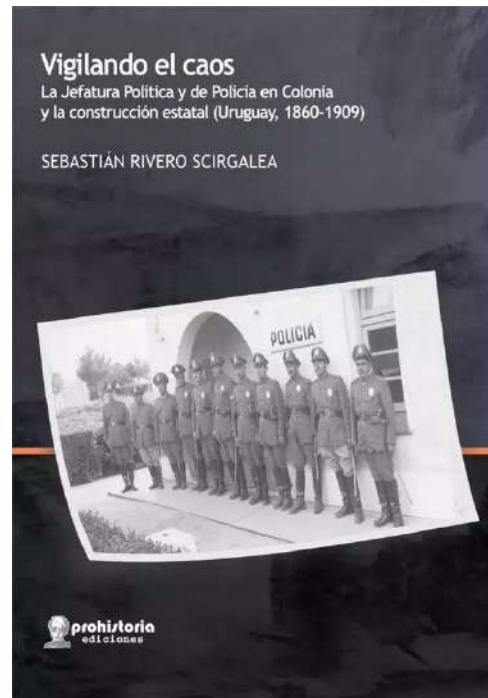


Sebastián Rivero Scirgalea (2025)

*Vigilando el caos. La jefatura
Política y de Policía en Colonia y
la construcción estatal
(Uruguay, 1860-1909)*

Rosario, Prohistoria, 269 páginas.

Guido Quintela Bartel¹
Universidad de la República, Uruguay



DOI: <https://doi.org/10.25032/crh.v12i22.2687>

Hace algunos meses, la editorial argentina Prohistoria Ediciones publicó *Vigilando el caos. La Jefatura Política y de Policía en Colonia y la construcción estatal (Uruguay, 1860-1909)*, del profesor y doctor en historia Sebastián Rivero Scirgalea. Este libro tiene su origen en su tesis doctoral defendida por el autor en la Universidad Nacional de la Plata, en 2024, y se integra a una línea de trabajo iniciada hace al menos dos décadas. Originario de Colonia, Rivero ha dedicado su trayectoria como investigador al estudio de diversos problemas del siglo XIX en ese departamento, desde perspectivas situadas y renovadas. En ese sentido, son

¹ Doctorando en Historia por la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad de la República (Udelar), licenciado en Historia y magíster en Ciencias Humanas, opción Historia Rioplatense por la misma facultad. Desde 2018 se desempeña como docente en el Departamento de Historia del Uruguay y, desde 2016, integra el Grupo de Investigación «Crisis revolucionaria y procesos de construcción estatal en el Río de la Plata» (Claves del siglo XIX). Ha participado en diversos proyectos de investigación y extensión, así como en jornadas, congresos y simposios. Sus temas de investigación están relacionados con los procesos de formación estatal, la educación superior, la politización popular y la circulación de personas e ideas en el Río de la Plata durante las décadas centrales del siglo XIX. Desde agosto de 2023 se integró al Área de Investigación Histórica del Archivo General de la Udelar, donde cumple tareas docentes y de extensión.

destacables sus trabajos anteriores: *La Guerra Grande en Colonia* (2007), *La modernización en Colonia* (2015) y *El Real de San Carlos* (2018).

El libro examina, como lo anuncia su contraportada, la construcción del Estado en el departamento de Colonia, y toma como eje el papel desempeñado por la Jefatura Política y de Policía en un amplio período que va desde 1860 hasta 1909. Para ello se basa en un vasto y muy rico archivo policial, prácticamente inexplorado hasta ahora, custodiado en el Archivo Regional de Colonia, complementado con fuentes periódicas relevadas en diversas bibliotecas de Montevideo y Colonia. El autor se propone —y lo logra— realizar una historia local actualizada y atenta a los aportes más recientes del campo en el ámbito regional. No pretende ofrecer una visión lineal, edulcorada o apologética del pasado, sino situar a los actores en sus contextos y subrayar lo «tortuoso y crepuscular» del problema.

El libro cuenta con ocho capítulos: el primero y el último están dedicados a la introducción y las conclusiones, respectivamente, además de un apéndice con semblanzas biográficas de algunos jefes políticos y de policía preeminentes.

Los primeros tres capítulos introducen al lector en el tema. En la introducción, el autor da cuenta de sus motivaciones, delimita el problema y define sus objetivos. También presenta un breve estado de la cuestión sobre el binomio Estado-Policía en el Río de la Plata, que profundiza en el capítulo siguiente, y comenta las fuentes con las que trabajó. En el capítulo segundo, titulado «Uruguay: Estado, ejército y la policía», hace un recorrido histórico sobre la Policía en el Río de la Plata y el Estado Oriental del Uruguay durante el período estudiado, con énfasis en sus vínculos con el Estado y el Ejército, asumidas como instituciones clave para la formación de los Estados modernos. En el tercero, repasa la evolución histórica del departamento de Colonia y aborda aspectos como el poblamiento, la fundación de poblaciones, el desarrollo urbano y jurisdiccional, la vida económica y laboral, así como sus autoridades políticas. Pone de relieve su carácter como zona de frontera con Buenos Aires y señala algunos rasgos de larga duración, como la fragmentación de la tierra, la coexistencia de la ganadería y la agricultura, el desarrollo de puertos y la multiplicación de núcleos poblados en constante conflicto.

Luego de esto, Rivero se vuelca de lleno a demostrar los resultados de su investigación. En la parte central del libro, compuesta por los capítulos IV, V, VI y VII, sobresale el uso del archivo policial mencionado más arriba, el cual se despliega por las páginas a modo de citas que se conectan de forma hábil y fluida con los argumentos del autor.

En el capítulo cuarto, aborda exhaustivamente lo que denomina el «personal de policía» coloniense y su situación material. Se centra primero en los cargos más altos de la jerarquía —jefes políticos y de policía, delegados y subcomisarios— y demuestra la estrecha relación que existió entre las esferas policial y militar, por momentos con límites poco claros, así como los oscilantes vínculos de estos funcionarios con los gobiernos centrales. Posteriormente, baja la lupa sobre los escalafones subalternos para analizar aspectos laborales y materiales. Sobre esa base, resalta la inestabilidad y precariedad que caracterizaba a ese sector del personal policial, donde la seguridad laboral era escasa y el multiempleo era una constante.

En el capítulo quinto, Rivero examina cómo la Jefatura Política y de Policía de Colonia logró establecer, aunque de «manera fluctuante», su autoridad en todo el departamento. Lo hace a través del seguimiento de las trayectorias de los sucesivos jefes políticos y de policía. Se detiene, por ejemplo, en las formas en que ejercieron su autoridad, en las problemáticas y conflictos que enfrentaron y en su relacionamiento con otras instituciones y con la sociedad local. Pone de relieve cómo la Jefatura fue posicionándose paulatinamente como el principal organismo público a nivel departamental y subraya que su funcionamiento dependía de los múltiples y frágiles equilibrios sobre los que se había construido su poder.

En el capítulo sexto, el autor indaga en el universo de fines y cometidos de la Policía de Colonia durante el período que abarca la investigación. Distingue su variedad y versatilidad, ya que durante varias décadas concentró tanto funciones municipales como represivas, como el control de la circulación de personas, la represión de actividades ilegales, la seguridad individual y colectiva, entre otras. En ese marco, la vigilancia social y el castigo de delitos y crímenes fueron asuntos secundarios al menos hasta finales del siglo XIX. Asimismo, al adoptar una

mirada local y «a ras del suelo», el autor identifica estrategias desarrolladas por algunos funcionarios para lidiar con lo irregular y las ilegalidades, e integra ciertos excesos dentro de lo permisible, lo que, a fin de cuentas, también contribuía a la creación de estatalidad.

El capítulo séptimo está dedicado a los delitos y los castigos. En un primer apartado, el autor teoriza sobre la construcción histórica de los conceptos *delito* y *crimen*, y postula que la persecución y supresión de la delincuencia constituye una pieza clave en la construcción estatal. Luego, detalla cuáles fueron los delitos y crímenes predominantes en el departamento de Colonia durante el período estudiado. Finalmente, en los últimos apartados, se detiene sobre los diferentes tipos de castigo y su aplicación efectiva, así como en la evolución de la mentalidad punitiva de las sociedades que estudia.

En las conclusiones, Rivero recapitula lo expuesto en los capítulos anteriores y ofrece algunas consideraciones transversales sobre la Policía y su vínculo con la construcción estatal en el Río de la Plata a partir del caso estudiado.

En suma, este libro configura un enjundioso aporte a la historia del departamento de Colonia y a los estudios sobre la construcción estatal en el Río de la Plata durante el siglo XIX y principios del XX. Su aporte se sustenta en un manejo riguroso y erudito de un archivo prácticamente inexplorado y en una perspectiva crítica y renovada sobre problemas, espacios y períodos que hasta ahora no habían sido objeto de suficiente consideración historiográfica. El resultado es una obra sólida, pertinente y muy necesaria, que contribuye a seguir cuestionando las explicaciones simplistas y teleológicas del pasado. ◊